



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Contact
mw S.K. Ramadhin
T 070 - 441 66 92
sk.ramadhin@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Ons kenmerk
PZH-2014-499174886
DOS-2014-0003668
Uw kenmerk

Bijlagen

De raad van de gemeente
LANSINGERLAND
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Onderwerp
Toezichtregime begroting 2015

Geachte raad ,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Zie artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in, dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: Preventief begrotingstoezicht voor 2015

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting niet voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Uw begroting is naar ons oordeel niet in evenwicht en in de meerjarenraming heeft u niet aannemelijk gemaakt dat u dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand brengt. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2015 sprake is van preventief begrotingstoezicht. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Wat betekent dit voor u?

Preventief toezicht betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Wij verlenen u hierbij wel toestemming om aan uw lopende verplichtingen te voldoen, zoals geraamd in uw begroting van 2013 met de goedgekeurde begrotingswijzigingen van het jaar 2014. Indien een budget voor 2015 echter lager uitvalt dan voor 2013, dan geldt onze toestemming voor het lagere bedrag. Voor nieuw beleid moet uw gemeente eerst onze toestemming vragen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Voor de per 1 januari 2015 door het rijk naar de gemeente te decentraliseren taken met betrekking tot het sociaal domein wordt toestemming verleend, om deze gedecentraliseerde taken binnen de door het rijk beschikbaar gestelde budgetten uit te voeren.

Zolang de begroting niet is goedgekeurd, moet het college van Burgemeester en Wethouders alle beslissingen die financiële gevolgen hebben of kunnen hebben uiterlijk binnen twee weken ter goedkeuring aan ons toezenden, zoals:

- investerings- en kredietbesluiten;
- besluiten tot aan- en verkoop van gronden;
- nieuw beleid;
- aangaan van nieuwe verplichtingen;
- begrotingswijzigingen 2015;

Zie artikel 211 van de Gemeentewet.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten(BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscirculaire van 25 februari 2014, kenmerk PZH-2014-461603588.

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2013 en de begroting 2015 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2014, ingezonden;
2. de begroting 2015 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2018 tot stand zal worden gebracht;

Wij bedoelen met evenwicht “structureel en reëel evenwicht”. Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Bestuurlijk overleg

Op 17 december 2014 heeft bestuurlijk overleg met uw wethouder financiën plaatsgevonden. In dit overleg is uw gemeente geïnformeerd over ons voorgenomen besluit om de gemeente Lansingerland voor 2015 onder preventief toezicht te plaatsen. Voor het jaar 2014 bent u onder toezicht geplaatst als gevolg van een negatieve algemene reserve die u niet binnen de wettelijke termijn van 4 jaar heeft kunnen aanzuiveren. U heeft in 2014 de algemene reserve aangezuiverd door o.a. overboeking van de bestemmingsreserve Beheerplannen en de reserves Afschrijvingsbijdragen. Deze reserves waren bedoeld als dekking voor het onderhoud van kapitaalgoederen en als dekking van investeringen. De begroting 2015 is naar ons oordeel niet in

evenwicht, omdat niet kan worden vastgesteld of de lasten voor het onderhoud van kapitaalgoederen en investeringen reëel zijn opgenomen. Verder dient nog een taakstelling van € 3 miljoen concreet te worden ingevuld. Ook rekent u een rentepercentage toe aan de grondexploitatie Wilderszijde dat voor ons niet acceptabel is. Tot slot beschikt u over onvoldoende weerstandscapaciteit om de risico's op te vangen.

Herstelplan

U dient in 2015 uw beheerplannen te actualiseren zodat wij kunnen beoordelen of deze plannen financieel vertaald zijn in de begroting 2016 en de meerjarenraming 2017-2019. Ook dient u een concrete invulling te geven aan de hiervoor genoemde taakstelling. Daarnaast dient u maatregelen te nemen om uw weerstandscapaciteit te vergroten. Verder dient u een reëler rentepercentage toe te rekenen aan Wilderszijde. De uitwerking van deze punten en de daarbij behorende financiële dekking zien wij graag terug in een herstelplan. Wij vertrouwen erop dat het herstelplan leidt tot een sluitende begroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019 zodat uw gemeente voor de begroting 2016 onder repressief toezicht kan worden geplaatst.

De instelling van preventief toezicht impliceert dat de begroting 2015 en begrotingswijzigingen 2015 eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd, voordat u tot uitvoering kunt overgaan. Voor de goedkeuring van uw begroting is het herstelplan van groot belang.

Inzendtermijn begroting en jaarrekening

Wij hebben geconstateerd dat u de begroting en de jaarrekening tijdig hebt ingezonden.

Termijnen

Wij maken ons besluit over de begroting 2015, uiterlijk binnen 13 weken na de verzending ter goedkeuring aan u bekend. Wij kunnen ons besluit met ten hoogste 13 weken verdagen, zodat wij het besluit uiterlijk 15 mei 2015 aan u moeten mededelen. Zie artikel 10:31 van de Algemene wet bestuursrecht.

Tot slot

Wij ontvangen graag vóór 1 februari 2015 uw reactie op deze brief.

Wij hebben een afschrift van deze brief aan het College van Burgemeester en Wethouders gezonden.

Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen **zes weken** na de dag van verzending of uitreiking van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank

's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag), een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

mw. drs. J.A.M. Hilgersom
secretaris

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.